

На основу члана 20. став 1. тачка 7) и члана 32. став 1. тачка 4) а у вези члана 66. став 3. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14 - др. закон и 101/16 - др. Закон и 47/2018), члана 11. Закона о улагањима („Службени гласник РС”, бр. 89/15 и 95/2018), члан 8. став 2 Закон о контроли државне помоћи („Службени гласник РС”, бр. 73/2019), Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања ("Службени гласник РС", бр. 1/19), члана 5. Став 1.,2.и 3., члана 6-12. и чланом 19-20. Уредбе о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи ("Службени гласник РС", бр.23/21), Уредбе о првилима и условима за доделу помоћи мале вредности – de minimis помоћи ("Службени гласник РС", бр.23/21), Уредбе о номенклатури статистички територијалних јединица ("Службени гласник РС", бр.109/2009), Законом о регионалном развоју ("Службени гласник РС", бр. 51/2009, 30/2010 и 89/2015 - др. закон), члана 10. став 1. алинеја 13. Уредбе о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом, давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда („Службени гласник РС“, бр. 16/2018), члана 7. став 1 тачка 1) и чланом 9. и чланом 11-17. Уредбе о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавној својини може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без наканаде, као и услове, начин и поступак размене непокретности („Службени гласник РС“, бр. 61/2015, 88/2015 и 46/2017), одредбама Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10, 100/11, 91/12, 37,13, 97/13 и 119/14) и) и члана 52. став 1 тачка 6) Статута Општине Мало Црниће („Службени гласник општине Мало Црниће“, бр. 3/2019), а у складу са Решењем Комисије за контролу државне помоћи број од године,

Скупштина Општине Мало Црниће, на седници од _____ 2021. године, доноси

ПРОГРАМ ЛОКАЛНОГ ЕКОНОМСКОГ РАЗВОЈА

ОПШТИНЕ МАЛО ЦРНИЋЕ ЗА 2021. ГОДИНУ

Програмом локалног економског развоја Општине Мало Црниће за 2021. годину (у даљем тексту: Програм), утврђују се општи и специфични циљеви програма, циљне групе, програмске мере, услови и начин доделе подстицаја, конкретне мере за реализацију Програма, врста, висина и обим за доделу подстицаја, инструменти доделе подстицаја, као и механизми доделе и праћења трошења средстава, у складу са одредбом Закона о улагањима, а све у циљу унапређења, ојачавања привредног амбијента и друштвеног и економског развоја Општине Мало Црниће.

Општина Мало Црниће припада четвртој групи изразито недовољно развијених јединица локалних самоуправа чији је степен развијености испод 60% републичког просека Републике Србије, као и НСТЈ 3 - Браничевски управни округ, Регион Источне Србије, те сходно овоме Програм има за циљ и промоцију економског развоја и оживљавање општине Мало Црниће сврстане у четврту групу изразито недовољно развијених општина.

Стопа незапослености у Републици Србији према подацима Републичког завода за статистику износи 10,5% , док је просечна вредност БДП-а Републике Србије 23% вредности БДП-а Европске Уније према подацима Еуростата, те је Република Србија у односу на Европску Унију проглашена за регион А – недовољно развијено подручје.

ЦИЉЕВИ ПРОГРАМА

Општи циљ овог програма је допринос локалном економском развоју Општине Мало Црниће и стварању повољнијег пословног окружења.

Специфични циљеви Програма су:

- 1) Стварање услова за оснивање нових предузећа, проширење услова/капацитета за постојећа предузећа, отварање нових радних места и стварање нових производа на територији Општине Мало Црниће, креирањем локалног финансијског и административног оквира за доделу подстицаја.
- 2) Остваривање конкурентности Општине Мало Црниће уз пуно уважавање локалних специфичности и стварање услова пожељне средине за инвестирање, пословање и живот.
- 3) Подстицај стварању и сопственом развоју нових технологија и иновација у производне процесе у функцији стварања нових вредности и повећања извоза са територије Општине Мало Црниће.

Циљеви су формулисани на такав начин да имају јасан ефекат подстицаја, да буду јасни и проверљиви, односно да их је могуће квантификовати кроз мерљиве индикаторе, као што су: број нових запослених, број нових предузећа, број нових производа и слично. Наведеним се постиже јасно утврђивање економске исплативости доделе подстицаја без које не био довољно и/или допринео јачању привреде локала Мало Црниће, као и пуна контрола трошења средстава уз увек доступан преглед ефеката програмског трошења средстава.

ЦИЉНЕ ГРУПЕ ПРОГРАМА

Кључне циљне групе и корисници програмских мера су:

- Домаћи инвеститори,
- Страни инвеститори,
- Велика, мала и средња предузећа,
- Предузетници – микро предузећа.

Циљне групе су све оне које могу бити корисници подстицаја у складу са Програмом. Домаћи инвеститори и страни инвеститори су тако дефинисани у најширем смислу овог појма – дакле сви инвеститори из Србије и иностранства, уколико отварају предузеће на територији Општине Мало Црниће или отварају нова представништва у Малом Црнићу, с тим да мала и средња предузећа, имају обавезу да запосле раднике искључиво са територије Општине Мало Црниће, док велика предузећа, да када испуне квоту запослења радника са територије Општине Мало Црниће, могу да запосле и раднике са територија других јединица локалне самоуправе. Посебно нам је жеља и тежња да се овим Програмом подстакну инвестиције локалних предузећа у нове производе и нове делатности и њихово јачање и одрживост на територији Општине Мало Црниће. Такође, Програм посебно узима у обзир било какво укључивање постојеће привреде са територије Мало Црниће, било као добављача или подизвођача у некој фази производног процеса.

ПЛАНИРАНЕ ПРОГРАМСКЕ МЕРЕ

Програмске мере су концепцијски подељене на три кључна типа подршке привредним активностима на територији општине Мало Црниће:

1. Подстицање запошљавања,
2. Регионална државна помоћ за улагање– Привлачење инвеститора и
3. Подстицање конкурентности.

Разрадом поменутих типова подршке дошли смо до следећих десет позитивних програмских мера којима изражавамо тежњу локалне самоуправе, да се иницирају, подстакну или стимулишу привредне активности:

Мера 1.- Подстицање запошљавања.

Уколико се Општина Мало Црниће одлучи за ову меру реализује је у сарадњи са Националном службом запошљавања, кроз израђен Локални акциони план запошљавања Општине Мало Црниће на годишњем нивоу.

Мера 2. -Привлачење инвеститора.

Ова мера се реализује путем следећих активности:

- 2.1. Обезбеђивањем неизграђеног земљишта у својини Општине Мало Црниће испод цене или без накнаде,
- 2.2. Обезбеђивањем земљишта које је инфраструктурно опремљено у својини Општине Мало Црниће испод цене или без накнаде,
- 2.3. Обезбеђење закупа пословног простора на одређено време и инфраструктурним опремањем пословног простора, као и санација, адаптација, реконструкција или изградња,
- 2.4. Давањем пословног простора у својини Општине, испод цене или без накнаде, ван јавног надметања, односно прикупљања писмених понуда, а у циљу реализације инвестиционог пројекта,
- 2.5. Обезбеђивањем подстицајних средстава за набавку опреме (машине, алати, остала опрема) неопходне за проширење постојећих капацитета или започињање делатности.

Мера 3.-Подстицање конкурентности.

Ова мера се реализује путем следећих активности:

- 3.1. Подршку развоја сопствених иновација које имају могућност директне примене и дефинисане користи у ланцу вредности производа,
- 3.2. Подршка развоју привредних субјеката кроз доделу субвенција за набавку неопходне опреме (машине, алати и остала опрема) неопходне за проширење постојећих капацитета или започињање делатности
- 3.3. Обезбеђивање средстава у виду субвенција за извођење радова за проширење или изградњу нових пословних објеката у циљу јачања конкурентности њихових производа и стварања боље позиције на тржишту (адаптација, реконструкција, изградња)

3.4. Добијања међународних сертификата, увођење стандарда са циљем омогућавања изласка домаћих привредних субјеката на шира тржишта у Србији и иностранству, као и побољшање квалитета управљања делатношћу.

УСЛОВИ И НАЧИН ДОДЕЛЕ ПОДСТИЦАЈА

Сви подстицаји изузев подстицаја који се додељују кроз сарадњу локалне самоуправе и Националне службе за запошљавање, се додељују по унапред утврђеним критеријумима, на основу унапред извршене анализе (по систему трошкова и користи) за локалну самоуправу, а по принципу "ДОК СЕ НЕ УТРОШЕ СРЕДСТВА". Анализу спроводи локална самоуправа, а у случају комплекснијег захтева, анализу ће вршити консултантска кућа или институција која има адекватне међународне референце у овој области. Комисија за доделу средстава на основу претходно сачињене анализе ефеката подстицаја доноси препоруку коју прослеђује Општинском већу Општине Мало Црниће на одлучивање о додели подстицаја.

Општина Мало Црниће припада четвртој групи коју чини 44 изразито недовољно развијене јединице локалних самоуправа у Републици Србији чији је степен развијености испод 60% републичког просека, те у складу са тим дозвољени интезитет регионалне државне помоћи – привлачење инвеститора, одређује се у односу на оправдане трошкове за државну помоћ за улагање у складу са интезитетом Уредбе о о правилима за доделу државне помоћи.

Пословни субјект мора имати регистровано предузеће или представништво на територији Општине Мало Црниће или активан паушални порески обвезник активан на територији општине Мало Црниће.

Оправданост трошкова доказује давалац исправама које морају да садрже јасне, конкретне и ажириране податке, те заинтересовани пословни субјект Општине Мало Црниће уз претходно одређену конкурсну документацију, обавезно доставља бизнис план и писмо о намерама у коме се морају јасно анализирати критеријуми квалитета инвестиционог пројекта и ефекти подстицаја:

- 1) референце инвеститора (назив и величину учесника на тржишту, препознатљивост на тржишту, референце клијената, досадашња искуства и успешност у реализацији инвестиционих пројеката и сл.);
- 2) преглед трошкова пројекта и претходне финансијске извештаји (ако послује једну годину онда последњи, а ако послује више од две године онда последња два финансијска извештаја) – копија. Код паушално опорезивих корисника посматра се Потврда надлежне пореске управе да је Подносилац пријаве измирио све јавне приходе (порезе и доприносе) у претходној години, које не сме бити издато пре датума објављивања јавног позива или доказ да је Подносилац пријаве поднео Захтев за издавање Потврде. Преглед трошкова пројекта приказује ниво захтеваног подстицаја и оправданост инвестиције.
- 3) проценат незапослених лица чије квалификације одговарају делатности инвеститора, односно корисника средстава у укупном броју лица на евиденцији Националне службе за запошљавање на територији јединице локалне самоуправе у којој се улаже (ове податке доставља Национална служба за запошљавање филијала Општине Мало Црниће на његов захтев);
- 4) број, односно проценат висококвалификованих лица који се запошљавају реализацијом инвестиционог пројекта односно број/ проценат обучених лица у односу на укупан број запослених;
- 5) висина и врста инвестиције (greenfield или brownfield инвестиције), односно степен ангажовања грађевинске индустрије у реализацији инвестиционог пројекта;
- 6) технолошки ниво делатности која је предмет улагања, у складу са класификацијом Евростата;
- 7) претходна сарадња са добављачима и планирани удео домаћих-локалних добављача;
- 8) ефекти инвестиције на запослене (обуке запослених и просечна висина зарада);

9) претходни и планирани обим укупног промета (пре и након инвестиционог пројекта);

10) финансијско-тржишна оцена инвестиционог пројекта (извори финансирања, ликвидност, профитабилност, период повраћаја инвестиције и др).

У циљу остварења специфичног циља 1) овог Програма за новооснована предузећа у Општини Мало Црниће уз претходно одређену конкурсну документацију, обавезно доставља бизнис план односно инвестициони план у коме се морају јасно анализирати критеријуми квалитета инвестиционог пројекта и ефекти подстицаја:

1) референце пословних партнера инвеститора (назив и величину учесника на тржишту, њихову препознатљивост на тржишту, референце клијената, њихова досадашња искуства и успешност у реализацији њихових инвестиционих пројеката и сл.);

2) проценат незапослених лица чије квалификације одговарају делатности инвеститора, односно корисника средстава у укупном броју лица на евиденцији Националне службе за запошљавање на територији јединице локалне самоуправе у којој се улаже (ове податке доставља Национална служба за запошљавање филијала Општине Мало Црниће на његов захтев);

3) број, односно проценат висококвалификованих лица који се запошљавају реализацијом инвестиционог пројекта односно број/ проценат обучених лица у односу на укупан број запослених;

4) висина и врста инвестиције (greenfield или brownfield инвестиције), односно степен ангажовања грађевинске индустрије у реализацији инвестиционог пројекта;

5) технолошки ниво делатности која је предмет улагања, у складу са класификацијом Евростата;

6) планирана сарадња са добављачима - локалним и планирани удео домаћих добављача;

7) ефекти инвестиције на запослене (обуке запослених и просечна висина зарада);

8) планирани обим укупног промета (пре и након инвестиционог пројекта);

9) финансијско-тржишна оцена инвестиционог пројекта (извори финансирања, ликвидност, профитабилност, период повраћаја инвестиције и др).

Критеријум за анализу квалитета инвестиционих пројеката за улагања од посебног значаја је смањење броја незапослених за најмање 1% на територији Општине Мало Црниће, на којој се и реализује инвестициони пројекат (ове податке доставља Национална служба за запошљавање филијала Општине Мало Црниће на његов захтев).

Пословни субјект који конкурише за доделу подстицаја из неке од горе предложених мера, може у једној календарској години конкурисати за доделу подстицаја из само једне од предложених мера. Дакле, исти пословни субјект у току једне календарске године може бити корисник подстицаја и за меру Привлачење инвеститора и за меру Подстицање конкурентности – де минимис помоћи у току једне године, односно **не може бити два пута корисник подстицаја за једну предложену меру у току једне календарске године** .

Средства за реализацију овог програма (у даљем тексту: средства) обезбеђују се у буџету Општине Мало Црниће која се исплаћује једнократно након потписивања Уговора о додели подстицајних средстава.

Средства се могу користити за финансирање инвестиционих пројеката и пројеката којима се подстиче конкурентност у производном сектору и сектору услуга које могу бити предмет међународне трговине у складу са законом и другим позитивним прописима.

Право на учествовање у поступку доделе средстава имају сви инвеститори из Србије и иностранства, велика, мала и средња предузећа и предузетници, новоосноване привредне субјекте, привредни субјекти паушалци односно предузетници који немају обавезу вођења пословних књига или представништво на територији Општине Мало Црниће, који имају инвестициона улагања и пројекте којима се подстиче конкурентност у секторима за које се у складу са Програмом обезбеђују средства и који се пре почетка реализације инвестиционог пројекта пријаве за доделу средстава, на

начин и под условима предвиђеним Програмом и Одлуком о условима и начину реализације Програма, које доноси Скупштина Општине Мало Црниће.

Корисници подстицаја из Србије и иностранства, велика, мала и средња предузећа и предузетници, новоосноване привредне субјекте имају обавезу да запосле раднике искључиво са територије Општине Мало Црниће, док велика предузећа, да када испуне квоту запослења радника са територије Општине Мало Црниће, могу да запосле и раднике са територија других јединица локалне самоуправе. Уколико не постоји адекватан образовни кадар на територији општине Мало Црниће (евиденција Националне службе за запошљавање филијала Општине Мало Црниће) тада потенцијални привредни субјекат – корисник подстицаја запошљава лице са друге територије општине.

Корисник државне помоћи је дужан да радно место предвиђено пројектом улагања отвори и попуни од три године од завршетка пројекта улагања, а сваки престанак радног односа у том периоду односно свако радно место које се затвори у том периоду не урачунава се или се одузима од броја новоотворених радних места.

Ново радно место повезано са улагањем мора да остане попуњено у периоду од најмање пет година од датума када је први пут попуњено, односно у периоду од три године у случају МСП.

Од права на доделу средстава изузимају се субјекти који средства не могу добити из буџета Републике у складу са законом и другим прописима, и то привредним субјектима који обављају делатности у секторима: челика, синтетичких влакана и угља, као и привредним субјектима у тешкоћама. Као и остали привредни субјекти који нису измирили претходне обавезе према општини Мало Црниће и Републици Србији и привредни субјекти против којих се води поступци пред судом.

ВИСИНА И ИНСТРУМЕНТИ ДОДЕЛЕ ПОДСТИЦАЈА

Средства се могу одобрити путем следећих инструмената:

а) субвенција (беповратна средства за опрему и радове) или субвенционисана каматна стопа на кредите,

б) давањем неизграђеног и изграђеног грађевинског земљишта испод цене или без накнаде,

в) инфраструктурним опремањем земљишта испод цене или без накнаде,

г) давањем пословног простора у својини Општине, испод цене или без накнаде,

д) инфраструктурним опремањем пословног простора у јавној својини

ђ) опремањем са опремом, адаптација, реконструкција, изградња и

е) кроз одрицање осталих изворних прихода јединице локалне самоуправе.

Висина средстава која могу бити додељена за реализацију **Мере 2. Регионалне државне помоћи – Привлачење инвеститора** одређује се у складу са оправданим трошковим улагања и директним и индиректним ефектима улагања и у односу на висину предвиђене инвестиције, а повезана је са новоотвореним радним местима.

За реализацију **Мере 3.– Подстицање конкурентности** – де минимис помоћи средства се могу доделити једном привредном субјекту највише до 8.000.000,00 динара у току три узастопне фискалне године, с тим што укупна висина додељење де минимис државне помоћи једном

привредном субјекту у току три узастопне фискалне године не може бити већа од **23.000.000,00** динара.

Општина Мало Црниће у складу са расположивим средствима у буџету за сваку годину одређује инструмент доделе средстава.

КОНКРЕТНЕ МЕРЕ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПРОГРАМА

МЕРА 1.- ПОДСТИЦАЊЕ ЗАПОШЉАВАЊА

Уколико се Општина Мало Црниће одлучи за ову меру реализује је у сарадњи са Националном службом запошљавања, кроз израђен Локални акциони план запошљавања Општине Мало Црниће на годишњем нивоу.

МЕРА 2. РЕГИОНАЛНА ДРЖАВНА ПОМОЋ ЗА УЛАГАЊЕ - ПРИВЛАЧЕЊЕ ИНВЕСТИТОРА

У оквиру ове мере средства се у складу са максимално дозвољеним интензитетом помоћи Уредбе о правилима за доделу државне помоћи могу доделити за:

- 1) пројекте у производном сектору и сектору услуга за мала и средња предузећа код којих оправдани трошкови улагања износе најмање у динарској противвредности 5.000 евра по средњем курсу Народне банке Републике Србије на дан подношења пријаве и којим се обезбеђује отварање најмање 2 нова радна места. За ову врсту пројеката за мала предузећа је могућа висина додељених средстава до 70% вредности оправданих трошкова улагања, док је за средња предузећа висина додељених средстава до 60% вредности оправданих трошкова.
- 2) пројекте у производном сектору и сектору услуга за мала и средња предузећа код којих оправдани трошкови улагања износе најмање у динарској противвредности 10.000 евра по средњем курсу Народне банке Републике Србије на дан подношења пријаве и којим се обезбеђује отварање најмање 3 нова радна места. За ову врсту пројеката за мала предузећа је могућа висина додељених средстава до 70% вредности оправданих трошкова улагања, док је за средња предузећа висина додељених средстава до 60% вредности оправданих трошкова.
- 3) пројекте у производном сектору и сектору услуга за мала и средња предузећа код којих оправдани трошкови улагања износе најмање у динарској противвредности 15.000 евра по средњем курсу Народне банке Републике Србије на дан подношења пријаве и којим се обезбеђује отварање најмање 4 нових радних места. За ову врсту пројеката за мала предузећа је могућа висина додељених средстава до 70% вредности оправданих трошкова улагања, док је за средња предузећа висина додељених средстава до 60% вредности оправданих трошкова.
- 4) Пројекте у производном сектору и сектору услуга за мала, средња и велика предузећа, код којих оправдани трошкови улагања износе најмање у динарској противвредности 35.000 ЕУР по средњем курсу Народне банке Републике Србије на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 5 нових радних места; За ову врсту пројеката је могућа висина додељених средстава до 45% вредности оправданих трошкова улагања (мала, средња и велика предузећа) за 5 нових радних места .

- 5) Пројекте у производном сектору и сектору услуга за мала, средња и велика предузећа, код којих оправдани трошкови улагања износе најмање у динарској противвредности 45.000 ЕУР по средњем курсу Народне банке Републике Србије на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 6 нових радних места; За ову врсту пројеката је могућа висина додељених средстава до 50% вредности оправданих трошкова улагања (мала, средња и велика предузећа) .
- 6) Пројекте у производном сектору и сектору услуга за мала и средња предузећа код којих су оправдани трошкови улагања најмање у динарској противвредности 60.000 ЕУР по средњем курсу Народне банке Републике Србије на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 8 нових радних места; За ову врсту пројеката је могућа висина додељених средстава до 60% вредности оправданих трошкова улагања за мале и средње привредне субјекте.
- 7) Пројекте у производном сектору и сектору услуга за мала, средња и велика предузећа код којих су оправдани трошкови улагања најмање у динарској противвредности 85.000 ЕУР по средњем курсу Народне банке Републике Србије на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 9 нових радних места; За ову врсту пројеката је могућа висина додељених средстава до 50% вредности оправданих трошкова улагања.

Укупан износ средстава, која се могу доделити у складу са овим Програмом и Одлуком о условима и начину реализације овог програма, за сваку буџетску годину , одређује се у апсолутном износу, уз обезбеђивање поштовања максималног дозвољеног интензитета наведених у ставу 1., тачка од 1) до 7).

Корисник средстава регионалне државне помоћи **дужан је да обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова** улагања из сопствених средстава или из других извора који не садрже јавну помоћ.

Средства за Меру 2. -Привлачење инвеститора, могу бити додељена под следећим условима:

1) да реализација инвестиционог пројекта за велике привредне субјекте траје до пет година, а у случају малих и средњих привредних субјеката до три године,

2) да инвестиција и новоотворена радна места повезана са овом инвестицијом морају опстати у истом подручју најмање пет година за велике привредне субјекте, а у случају малих и средњих привредних субјеката три године, након завршетка пројекта односно након достизања пуне запослености,

3) да радно место буде непосредно повезано са почетном инвестицијом, а отворено је у року од три године у случају малих и средњих привредних субјеката , односно од пет година у случају великих привредних субјеката до завршетка инвестиције, а од датума када је радно место први пут попуњено,

4) да се укупно достигнути број запослених код корисника средстава након реализације инвестиционог пројекта не смањује у периоду од најмање пет година, ако је у питању велики привредни субјект, односно у периоду од најмање три године, ако је у питању мали и средњи привредни субјект,

5) да улагање мора да резултира нето повећањем броја запослених у привредном субјекту у поређењу са просечним бројем запослених у протеклих 12 месеци, а у случају да се радно место затвори у том периоду, мора се одузети од броја новоотворених радних места.

Корисник подстицаја, **након постигања пуне запослености**, према претходно утврђеном броју новозапослених, у складу са уговором о додели средстава (у даљем тексту: Уговор), дужан је да сваком запосленом редовно исплаћује зараду у складу са прописима којима се уређују радни

односи, у износу који је најмање за 20% већи од минималне зараде у Републици Србији прописане за месец за који се исплаћује зарада, за све уговорено време у складу са овом одлуком.

Мера 2.-Привлачење инвеститора се реализује путем следећих инструменат:

- 2.1 Обезбеђивање неизграђеног земљишта у својини Општине испод цене или без накнаде,
- 2.2 Обезбеђивањем земљишта које је инфраструктурно опремљено у својини Општине испод цене или без накнаде,
- 2.3 Обезбеђење закупа пословног простора на одређено време и инфраструктурним опремањем пословног простора као и санација, адаптациа, реконструкција и/или изградња,
- 2.4 Давањем пословног простора у својини Општине, испод цене или без накнаде, ван јавног надметања, односно прикупљања писмених понуда, а у циљу реализације инвестиционог пројекта,
- 2.5 Обезбеђивањем подстицајних средстава за набавку опреме (машине, алати, остала опрема) неопходне за проширење капацитета или започињање производње.

Појашњење:

Општина може обезбедити подршку пословном субјекту које реализује инвестиционо улагање на територији општине Мало Црниће, кроз обезбеђивање неизграђеног грађевинског земљишта, отуђење или закуп, а које је свакако почетно улагање. Неопходно је да пословни субјекат кроз свој Инвестициони план/Бизнис план прикаже оправданост захтеваних подстицаја у висини процењене тржишне вредности потребне парцеле која је у својини општине Мало Црниће, а у складу са одредбама Уредбе о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавној својини може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без накнаде, као и услове, начин и поступак размене непокретности и условима из Програма локалног економског развоја Општине Мало Црниће за 2021.годину.

Почетна улагање је улагање у материјалну имовину, и то у случају: (1) започињања обављања нове пословне делатности, (2) проширења постојеће делатности, (3) диверсификација постојећег производног програма у нове, додатне производе, (4) битне промене у целокупном производном процесу постојеће делатности, (5) стицања средстава које је престало или би престало са радом да га није купио улагач који није повезан са продавцем (преузимање). Такође, може обезбедити земљишта које је инфраструктурно опремљено у својини општине испод цене или без накнаде.

Регионална државна помоћ за улагање има ефекат подстицаја ако је захтев за доделу државне помоћи поднет даваоцу пре почетка радова на пројекту. Под почетком радова на пројекту сматра се почетак грађевинских радова или настанак обавезе по основу набавке опреме повезане са улагањем, а код преузимања тренутак стицања имовине непосредно повезане са преузетим учесником на тржишту. Упис непокретности у својину привредног субјекта, прибављање дозвола, обављање студија изводљивости и друге припремне радње не сматрају се почетком радова на пројекту. Прихватљиви временски рок ових активности за даваоца, општину Мало Црниће је 12 месеци.

Општина може доделити новчани подстицај привредном субјекту ради закупа пословног простора на одређено време, при чему пословни субјекат мора исказати јасну намену да закупи простор за производну или услужну делатност, што се доказује уговором о закупу који не може бити краћи од периода трајања подстицаја, а у складу са одредбама Уредбе о условима прибављања

и отуђења непокретности непосредном погодбом, давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда .Трајање подстицаја обухвата време реализације инвестиционог пројекта и обавезе одржавања инвестиције након завршетка пројекта које је за мале и средње привредне субјекте 3 године, а за велике 5 година након завршетка инвестиционог пројекта.

Општина може дати пословни простора у својини Општине, испод цене или без накнаде, ван јавног надметања, односно прикупљања писмених понуда, заинтересованом правном лицу неопходан за проширење или започињање пословног процеса, а у складу са одредбама Уредбе о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом, давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда. Додељени простор за проширење или започињање пословног процеса, што може бити и халски простор у својини општине Мало Црниће. Износ подстицаја који се може дати, а односи се на обезбеђивање закупа на одређено време, износи процењену вредност закупа тог пословног простора.

Такође, подстицај може бити новчани и додељује се привредном субјекту за текућу годину, за набавку опреме (машине, алати, остала опрема) неопходне за проширење капацитета или започињање делатности, по достављеној профактури, а према новоотвореним радним местима повезаним са улагањем.

За реализацију Мера 2.-Привлачење инвеститора средства се могу одобрити за следеће **оправдане трошкове улагања у:**

- 1) почетна инвестициона улагања (материјална имовина - улагање у земљиште, зграде, постројења, машине, опрема, алат и сл.),**
- 2) нова радна места повезана са почетним улагањем.**

Почетно улагање мора опстати у истом подручју најмање пет година, односно у случају МСП три године након завршетка пројекта, при чему је замена постројења или опреме која је у том периоду застарела или се покварила, дозвољена.

У случају куповине привредног субјекта, који је затворен или би био затворен уколико не би био купљен, оправдани трошкови су трошкови куповине имовине тог привредног субјекта од трећег лица по тржишним условима.

Сви инвеститори имају обавезу да запосле пре свега прво раднике искључиво са територије Општине Мало Црниће.

Имовина која се стиче куповином мора бити нова, изузев у случају када се државна помоћ додељује малим и средњим привредним субјектима. У случају преузимања, износ средстава за чије је стицање државна помоћ већ била одобрена пре куповине, одбија се од укупног износа. Уколико се малим и средњим привредним субјектима додељује подршка за набављање половне опрема за чије стицање није била одобрена државна помоћ потребна је процена вештака и да опрема није старија дуже од три године.

Трошкови везани за стицање имовине која је под закупом, осим земљишта и зграда, су оправдани само ако закуп има облик финансијског лизинга и садржи обавезу куповине имовине, на крају периода закупа. У случају закупа земљишта и зграда, закуп се мора наставити најмање три односно пет година након предвиђеног датума завршетка пројекта улагања.

Уколико се пословни простор даје у складу са чланом 10. став 1. алинеја 13. Уредбе о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом, давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда („Службени гласник РС“, бр. 16/2018), исти се може дати у закуп без накнаде када се уговори у поступку ван јавног надметања, односно прикупљања писмених понуда, а у циљу реализације инвестиционог пројекта који подразумева отпочињање индустријске производње на територији Општине Мало Црниће и запошљавање најмање 100 запослених на неодређено време на реализацији инвестиционог пројекта у периоду од минимум три године од дана стицања права закупа, уз обавезу одржавања броја запослених у периоду од пет година након достизања пуне запослености предвиђене пројектом у складу са прописима који уређују улагања и привлачење инвестиција и прописима који уређују опште услове и поступак контроле државне помоћи.

Са становишта регионалне државне помоћи, трошкови који се односе на набавку транспортних средстава и опреме у сектору транспорта не сматрају се оправданим трошковима.

Инвеститор мора обезбедити две потписане бланко соло менице: трасирану (вучену) меницу и сопствену (соло) меницу у корист Општине Мало Црниће, као даваоца подстицајних средстава са меничним овлашћењем за потпуни износ у висини законске затезне камате у тренутку попуњавања менице, а у складу са законом који утврђује висину стопе законске камате које су снабдевене клаузулом “без протеста“ и „по виђењу“, на име даваоца подстицајних средстава и евидентиране су у регистру меница и овлашћења Народне банке Србије, оверене од стране лица овлашћеног за заступање примаоца подстицајних средстава.

Општина Мало Црниће може предвидети и друга средства обезбеђења која ће бити јасно дефинисана и описана у Јавном позиву и уговору о додели подстицаја.

Уколико се подстицај односи на закуп простора – Инвеститор пре добијања подстицаја од стране Општине Мало Црниће, доставља доказ да су измирени сви трошкови коришћења простора (електрична енергија, вода, канализација, гас, телефон и други режијски трошкови који ће нужно настати коришћењем простора), осим закупнине.

Велики привредни субјекат коме је Општина одобрила подстицај има временски рок за реализацију инвестиције достизање пуне запослености пет година од доделе подстицаја, а мали и средњи привредни субјекти имају временски рок три године за реализацију инвестиције и достизање пуне запослености од доделе подстицаја.

Велики привредни субјекат коме је Општина одобрила подстицај мора одржати инвестицију на истој локацији, као и број запослених, пет година након реализације инвестиционог пројекта, а мали и средњи три године након реализације истог.

Средства за реализацију Мере 2.-Привлачење инвеститора, у складу са овим програмом, обезбеђују се у Одлуци о буџету Општине Мало Црниће за 2021. годину.

МЕРА 3. -ПОДСТИЦАЊЕ КОНКУРЕНТНОСТИ – ДЕ МИНИМИС:

Ова мера се реализује у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (де минимис државна помоћ). Помоћ мале вредности – де минимис је помоћ која нема значајан утицај на нарушавање конкуренције на тржишту и на трговину између Републике Србије и земаља чланица Европске уније, у складу са законом.

Одлуку о оправданости доделе де минимис помоћи доноси давалац односно општина Мало Црниће, који обавештава Комисију за контролу државне помоћи и иста обухвата:

1.) Трошкови развоја сопствених иновација – трошкови инструмената, трошкови уговорних истраживања, техничког знања и патената који су купљени и лиценцирани, саветодавне услуге, оперативни трошкови, израде техничке студије изводљивост,

2.) Трошкови који се односе за набавку неопходне опреме (машине, алати и остала опрема) неопходне за проширење постојећих капацитета или започињање делатности

3.) Трошкови који се односе за извођење радова за проширење, санацију, адаптацију, реконструкцију и/или изградњу нових пословних објеката у циљу јачања конкурентности њихових производа и стварања боље позиције на тржишту

4.) Трошкови добијања међународних сертификата, увођење стандарда са циљем омогућавања изласка домаћих компанија на шира тржишта у Србији и иностранству, као и побољшање квалитета управљања делатношћу.

Помоћ мале вредности – де минимис примењује се на помоћ која се додељује учесницима на тржишту у свим секторима.

Де минимис државна помоћ не може да се додели:

- за подстицање извоза, односно за делатности које директно утичу на обим извоза, успостављање и функционисање дистрибутивне мреже или за покриће других текућих расхода (оперативних трошкова) привредног субјекта повезаних са извозним активностима и
- за давање предности домаћим производима у односу на увозне производе.

Помоћ за покриће трошкова учествовања на сајмовима, односно за надокнаду трошкова израде студија или пружања саветодавних услуга потребних за увођење новог или постојећег производа на новом тржишту у другој држави не сматра се помоћи за подстицање извоза.

Ова мере се реализује путем следећих активности:

3.1. Подршку развоја сопствених иновација које имају могућност директне примене и дефинисане користи у ланцу вредности производа,

3.2. Подршка развоју привредних субјеката кроз доделу субвенција за набавку неопходне опреме (Машине, алати и остала опрема) неопходне за проширење постојећих капацитета или започињање делатности за привредне субјекте који запошљавају до 10 лица са територије Општине Мало Црниће.

3.3. Обезбеђивање средстава у виду субвенција за извођење радова за проширење или изградњу нових пословних објеката у циљу јачања конкурентности њихових производа и стварања боље позиције на тржишту за привредне субјекте који запошљавају или планирају да запосле до 10 лица са територији Општине Мало Црниће.

3.4. Добијања међународних сертификата, увођење стандарда са циљем омогућавања изласка домаћих привредних субјеката на шира тржишта у Србији и иностранству, као и побољшање квалитета управљања делатношћу.

Појашњење:

Општина Мало Црниће може доделити субвенцију пословном субјекту у виду суфинансирања делимичног сопственог развоја и примене производне или тржишне иновације, уколико се кроз бизнис план може показати директна исплативост иновативног решења. Општина

Мало Црниће за доделу субвенције пословном субјекту у виду суфинансирања делимичног сопственог развоја и примене производне или тржишне иновације, уколико се кроз бизнис план може показати директна исплативост иновативног решења води се правилима за доделу државне помоћи мале вредности прихватајући 100% оправданих трошкова.

Прва примена иновативног решења на територији општине Мало Црниће не сматра се могућом за субвенционисање од стране даваоца помоћи, општине Мало Црниће.

Приликом доделе ове врсте субвенције посебно ће се водити рачуна да у оквиру анализе исплативости и ефеката подстицаја буду јасно доказани (кроз одговарајућу документацију или додатни елаборат) сви елементи који указују на оригиналност решења у циљу сопственог развоја општине Мало Црниће. Пословни субјект мора обезбедити 2 (две) бланко менице: једну трасирану меницу и једну сопствену (соло) меницу на износ вредности подстицаја, као меру обезбеђења за општину Мало Црниће у укупном трајању од 3 године за мале и средње привредне субјекте, а за велике привредне субјекте је неопходно средство обезбеђења на период трајања од 5 година.

Општина Мало Црниће може предвидети и друга средства обезбеђења која ће бити јасно дефинисана и описана у Јавном позиву и уговору о додели подстицаја.

Општина Мало Црниће предвиђа да помогне у јачању конкурентности, отпочињања делатности привредним субјектима – пореским обвезницима кроз доделу субвенција за набавку неопходне опреме (алати, машине и остала опрема) која је неопходна за проширење капацитета или отпочињање делатности на територији општине Мало Црниће у укупном износу од **1.000.000,00 динара**. Опрема која се стиче куповином мора бити нова, изузев у случају када се државна помоћ додељује малим и средњим привредним субјектима. У случају преузимања, износ средстава за чије је стицање државна помоћ већ била одобрена пре куповине, одбија се од укупног износа. Уколико се малим и средњим привредним субјектима додељује подршка за набављање половне опреме за чије стицање није била одобрена државна помоћ потребна је процена вештака и да опрема није старија дуже од три године. Само се једном може конкурисати за исту опрему односно иста опрема не може бити предмет пријаве више захтева за доделу подстицаја. Обавеза корисника подстицаја јесте да остане активан, било као паушалац или као други облик привредног субјекта, на територији општине Мало Црниће 3 године након завршетка пројекта за МСП односно 5 година за велике привредне субјекте. Завршетак пројекта се сматра да све активности прибављања опреме може трајати најдуже 1 године колико се сматра оправданим временом за набавку неопходне опреме, а пословни субјект мора обезбедити 2 (две) бланко менице: једну трасирану меницу и једну сопствену (соло) меницу на износ вредности подстицаја – висине вредности опреме, као меру обезбеђења за општину Малом Црнићу у укупном трајању од 3 године за мале и средње привредне субјекте, а за велике привредне субјекте је неопходно средство обезбеђења на период трајања од 5 година.

Општина Мало Црнић може доделити субвенцију пословном субјекту – пореским обвезницима у виду суфинансирања неопходног грађевинског материјала који ће бити употребљен за проширење, санацију, адаптацију, реконструкцију или изградњу нових производних капацитета у износу од 100,00 ЕУР по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења пријаве по метру квадратном бруто површине у основи објекта пословног простор који је намењен за нормално функционисање пословног процеса. Обавеза корисника подстицаја јесте да остане активан на територији општине Мало Црниће 3 године након завршетка пројекта за МСП односно 5 година за велике привредне субјекте. Завршетак пројекта се сматра да све активности прибављања опреме може трајати најдуже 1 године колико се сматра оправданим временом за проширење, санацију, адаптацију, реконструкцију или изградњу нових производних капацитета, а пословни субјект мора обезбедити 2 (две) бланко менице: једну трасирану меницу и једну сопствену (соло) меницу на износ вредности подстицаја – висине вредности опреме, као меру обезбеђења за општину Малом Црнићу у укупном трајању од 3 године за мале и средње привредне субјекте, а за велике привредне субјекте је неопходно средство обезбеђења на период трајања од 5 година.

Велики је број паушалаца на територији општине Мало Црниће који сезонски пријављују односно одјављују активност радње те је циљ да са добијеним подстицајима исти буду активни дужи временски рок, односно минимум 3 године.

Општина Мало Црниће може доделити добијање међународних сертификата, увођење стандарда са циљем омогућавања изласка домаћих компанија на шира тржишта у Србији и иностранству, као и побољшање квалитета управљања делатношћу, уколико се одговарајућим бизнис планом и анализом недвосмислено докаже исплативост таквог улагања тј. нужност стицања оваквог сертификата за излазак на инострано тржиште, добијања сертификата, као и за побољшање квалитета управљања делатношћу. Износ овог суфинансирања је до 40% директних трошкова сертификације за велике привредне субјекте, за средње 50%, а за мале 60%. Пословни субјект за овај подстицај мора обезбедити две потписане бланко соло менице: трасирану (вучену) меницу и сопствену (соло) меницу у корист Општине Мало Црниће, као даваоца подстицајних средстава са меничним овлашћењем за потпуни износ у висини законске затезне камате у тренутку попуњавања менице, а у складу са законом који утврђује висину стопе законске камате које су снабдевене клаузулом “без протеста“ и „по виђењу“, на име даваоца подстицајних средстава и евидентирани су у регистру меница и овлашћења Народне банке Србије, оверене од стране лица овлашћеног за заступање примаоца подстицајних средстава, а у укупном трајању сертификата.

Општина Мало Црниће може предвидети и друга средства обезбеђења која ће бити јасно дефинисана и описана у Јавном позиву и уговору о додели подстицаја.

МЕХАНИЗМИ ДОДЕЛЕ И ПРАЋЕЊА ТРОШЕЊА СРЕДСТАВА

Посебно битан сегмент реализације овог програма представљају механизми за доделу средстава и механизми за праћење трошења средстава, као квалитативна основа за поштовање закона и важан радни оквир.

Поступак доделе средстава је заснован на следећим основама:

- Решењем Скупштине Општине Мало Црниће број од године, образована је компетентна Комисије за доделу средстава, на мандатни период од четири године, а која има Председника и четири члана. Комисија ће давати предлог за доделу средстава, а у складу са усвојеном Одлуком о буџету Општине Мало Црниће и Програмом. Комисија ради по Пословнику о раду Комисије за доделу средстава број од године .
- Расписивање јавног конкурса за доделу подстицајних средстава, по усвајању Програма и који важи до утрошка средства планираних Одлуком о буџету за 2021. годину за ту намену.
- Комисија за доделу средстава би се састајала периодично, зависно од броја пристиглих пријава. Комисија за доделу средстава даје конкурсне услове, које мора одобрити Општинско веће Општине Мало Црниће, пре расписивања Конкурса за доделу подстицајних средстава- Саставни део конкурсне документације мора бити Изјава о истинитости пријављених података, коју потписује и оверава правно лице које конкурише за доделу средстава по некој од предложених Мера, а као мера обезбеђења за Општину Мало Црниће.
- У поступку подношења захтева поступку предвиђено је да орган – Општинска управа може да врши увид, прибавља и обрађује податке о чињеницама о којима се води службена евиденција када је то неопходно за одлучивање, осим ако подносилац захтева изричито изјави да ће те податке прибавити сам. Ако странка у року не поднесе све податке неопходне за одлучивање органа, Захтев за доделу подстицаја ће се сматрати неуредним. (Потребно је обавезно попунити и потписати Изјаву о сагласности за прибављање података која се може преузети у надлежној организационој јединици Општинске управе Општине Мало Црниће за локално економски развој)

- Обавезни део конкурсне документације чине: Пријавни образац, Бизнис план Инвеститора, Потврда о регистрацији правног лица, Изјава о томе да ли је и за које трошкове корисник већ добио државну помоћ и Изјава да ли је добио де минимис државну помоћ. Комисија за доделу средстава може конкурсом предвидети и другу додатну документацију за коју процени да је потребна за Конкурс у целини или за неку од предвиђених програмских мера.
- Општинско веће Општине Мало Црниће доноси одлуку о додели подстицаја, на основу предлога добијеног од стране Комисије за доделу средстава.
- Након доношења одлуке о додели подстицаја, приступа се склапању уговора са изабраним правним лицима.

Механизам праћења трошења средстава се такође заснивају на комисијском раду:

Решењем Општинског већа Општине Мало Црниће, број од године, на мандатни период од четири године образована је компетентне Комисије за надзор, која ће вршити контролу и обилазак правних лица која су добила средства од Општине Мало Црниће. Ова комисија даје мишљење и предлог мера уколико је начињен прекршај у трошењу одобрених средстава. Комисију за надзор чине Председник и четири члана. Комисија ради у складу са Пословник о раду Комисије за надзор, који је донело Општинско веће Општине Мало Црниће, дана године под бројем

Правно лице које је користило подстицај из неке од предложених мера је у обавези да поднесе наративни и финансијски извештај о утрошку добијених средстава. Модел извештаја одређује Комисија за надзор. Комисија за надзор врши преглед добијених извештаја, по потреби захтева појашњење или допуну извештаја и врши обилазак правних лица.

Општинско веће даје предлог за подношење пријаве, на основу мишљења и предлога мера Комисије за надзор.

Према одредбама Закона о улагањима, која каже да је јединица локалне самоуправе дужна да води евиденцију улагања од локалног значаја, Програм предвиђа да овај сегмент евиденције за Општину Мало Црниће обавља Одељење за буџет и финансије Општинске управе Општине Мало Црниће у сарадњи са Одељењем за локални економски развој, а у складу са поменутиим Законом о улагањима и подзаконским актима.

Обавезе даваоца:

- Давалац државне помоћи је дужан да врши контролу трошења јавних средстава и коришћења тих средстава за доделу регионалне државне помоћи и у обавези је да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи
- у року од 15 дана од дана доделе, Комисији за контролу државне помоћи доставља извештај о додељеној регионалној државној помоћи на захтеваној форми,
- Пре доделе нове де минимис помоћи, прибавља од корисника де минимис помоћи писану изјаву да ли му је већ додељена де минимис помоћ у текућој и у претходне две фискалне године у складу са овом уредбом или другим прописом који уређује доделу де минимис помоћи, или било која друга државна помоћ, уз навођење износа, даваоца државне или де минимис помоћи и намене, односно врсте државне помоћи
- у року од 15 дана од дана доделе, Комисији за контролу државне помоћи доставља податке о додељеној де минимис помоћи за потребе вођења регистра де минимис помоћи;
- води евиденцију о додељеној регионалној државној помоћи и де минимис помоћи по појединачним корисницима

- чува податке и документа о додељеној регионалној државној помоћи и de minimis помоћи десет година од дана њене доделе
- на писани захтев Комисије за контролу државне помоћи доставља све податке и документа
- доставља Комисији за контролу државне помоћи податке о додељеној регионалној инвестиционој помоћи и de minimis помоћи за потребе израде годишњег извештаја о додељеној државној помоћи

Овај Програм ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Општине Мало Црниће".

Број: _____

У Малом Црнићу, ____ 2021. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ МАЛО ЦРНИЋЕ

ПРЕДСЕДНИК,

ГОРАНКА СТЕВИЋ с.р.

,

Образложење

Правни основ за доношење Програма локалног економског развоја Општине Мало Црниће за 2021. годину, садржан је у члану 20. став 1. тачка 9) и члана 32. став 1. тачка 20) а у вези члана 66. став 3. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14 - др. закон и 101/16 - др. закон), члана 13. и члана 17. Закона о улагањима („Службени гласник РС”, бр. 89/15 и 95/2018), Закон о контроли државне помоћи („Службени гласник РС”, бр. 73/2019), Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања ("Службени гласник РС", бр. 1/19), члана 10. став 1. алинеја 13. Уредбе о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом, давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда („Службени гласник РС“, бр. 16/2018), Уредбе о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавној својини

може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без наканаде, као и услове, начин и поступак размене непокретности („Службени гласник РС“, бр. 61/2015, 88/2015 и 46/2017) и члана 52. став 1 тачка 6. Статута Општине Мало Црниће („Службени гласник општине Мало Црниће“, бр. 3/2019).

Чланом 20. став 1. тачка 7) а у вези члана 66. став 3. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14 - др. закон и 101/16 - др. Закон и 47/2018), предвиђено је да општина, преко својих орган, у складу са Уставом и законом доноси програме и спроводи пројекте локалног економског развоја и стара се о унапређењу општег оквира за привређивање у јединици локалне самоуправе.

Чланом 32. став 1. тачка 4) Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14 - др. закон и 101/16 - др. Закон и 47/2018), предвиђено је да Скупштина општине, у складу са законом, обавља и друге послове утврђене законом и статутом, док је чланом 66. став 3. истог закона предвиђено да се одредбе овог закона које се односе на скупштину општине примењују и на градску скупштину.

Чланом 13. став 4. Закона о улагањима („Службени гласник РС“, бр. 89/15 и 95/2018), предвиђено је да надлежни орган аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе, у којој се врши улагање, одлучује о врсти, висини и обиму за доделу подстицаја из свог делокруга за улагање на својој територији, у складу с овим законом и прописима којима се уређује контрола и додела државе помоћ.

Чланом 17. Закона о улагањима („Службени гласник РС“, бр. 89/15 и 95/2018), предвиђено је да надлежни орган јединице локалне самоуправе инструментима локалне развојне политике подстиче улагања, брине о постојећим улагања и њиховом проширењу, броју и укупној вредности улагања и квалитету улагача, примењује стандарде повољног пословног окружења и доноси одлуке о мерама за подстицање конкурентности локалне самоуправе у повлачењу улагања. Такође је одређено да мере за подстицање конкурентности из става 1. овог члана садрже нарочито следеће елементе: 1) одређивање органа, као јединице за подршку улагањима из члана 15. овог закона; 2) јачање аналитичке основе за прецизније и на подацима засновано креирање развојних политика, инструмената и мера у области локалног економског развоја; 3) успостављање транспарентних механизма сталне комуникације и сарадње са привредом; 4) поједностављивање локалних процедура за реализацију улагања; 5) уравнотежење локалног тржишта рада, 6) развој комуналне и локалне економске инфраструктуре; 7) коришћење информационе и комуникационе технологије у циљу остваривања ефикасније комуникације; 8) прописивање локалних олакшица и подстицај на основу локалних стратешких докумената. Стандарде повољног пословног окружења, одређује министар за послове привреде.

Одредбама Уредбе о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи ("Службени гласник РС", бр. 23/21) уређени су јасно дефинисани услови о додели државне помоћи са критеријумима: транспарентности, утврђивања оправданих трошкова и интезитета државне помоћи, ефектима подстицаја, као и поделе регионалне државне помоћи за улагање и на оперативну регионалну државну помоћ. Члановима 8- 16. јасно су дефинисани услови и критеријуми регионалне државне помоћи за улагање где се интезитет помоћи и оправдани трошкови одређује у складу са припадношћу подручја нивоа 2 номенклатуре статистичких територијалних јединица, те обзиром да општина Мало Црниће припада нижим нивоима услед неразвијености интезитет помоћи је одређена у складу са одредбама Уредбе о правилима за доделу државне помоћи.

Одредбама Уредбе о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (де минимис помоћи) одређени су услови и обавезе и корисника и даваоца помоћи мале вредности. Чл.4 одређено је да De minimis помоћ може да се додели једном учеснику на тржишту у висини до 23.000.000,00 динара у било ком периоду у току три узастопне фискалне године. Трогодишњи период из става 1. овог члана обухвата текућу и претходне две фискалне године. Чл.5 De minimis помоћ која се додељује у облику бесповратних новчаних средстава изражава се у бруто износу, тј. износу пре одбитка пореза и других накнада. Ако се de minimis помоћ не додељује у облику бесповратних средстава, износ de minimis помоћи мора бити изражен у облику бесповратних новчаних средстава, тј. у њиховој (бруто) новчаној

противвредности. Кумулација De minimis помоћ која се додељује у складу са овом уредбом кумулира се са другим de minimis помоћима, додељеним у текућој и у претходне две фискалне године, до горње границе утврђене у члану 4. ове уредбе. De minimis помоћ која се додељује у складу са овом уредбом може да се кумулира и са de minimis помоћима у облику накнаде за пружање услуга од општег економског интереса додељеним у текућој и у претходне две фискалне године у висини до 57.500.000,00 динара. Кумулација из ст. 1. и 2. овог члана врши се сабирањем свих износа de minimis помоћи која је по било ком основу додељена у текућој и у претходне две фискалне године.

Одредбама Уредбе о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања ("Службени гласник РС", бр. 1/19), уређени су услови и начин привлачења директних инвестиција и улагања од посебног значаја како би се обезбедио континуитет привредног раста путем директних инвестиција, добили нови капацитети, технологије и нова радна места.

Чланом 10. став 1. алинеја 14. Уредбе о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом, давања у закуп ствари у јавној својини и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда („Службени гласник РС“, бр. 16/18) прописано је да изузетно, пословни простор може дати у закуп без накнаде када се уговори у поступку ван јавног надметања, односно прикупљања писмених понуда, а у циљу реализације инвестиционог пројекта који подразумева отпочињање индустријске производње на територији Општине Мало Црниће и запошљавање најмање 100 запослених на неодређено време на реализацији инвестиционог пројекта у периоду од минимум три године од дана стицања права закупа, уз обавезу одржавања броја запослених у периоду од пет година након достизања пуне запослености предвиђене пројектом у складу са прописима који уређују улагања и привлачење инвестиција и прописима који уређују опште услове и поступак контроле државне помоћи.

Одредбама члана 9. Уредбе о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавној својини може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без накнаде, као и услове, начин и поступак размене непокретности („Службени гласник РС“, бр. 61/2015, 88/2015 и 46/2017) прописано је да су пројекти локалног економског развоја пројекти који су од посебног значаја за реализацију привредног развоја Републике Србије и локалног економског развоја, чијом реализацијом се повећава број запослених у привреди за најмање 1% и сразмерно увећавају јавни приходи, док је чланом 7. став 1 тачка 1) могуће отуђење грађевинског земљишта у складу са одредбама ове уредбе може се спровести под условом да је то грађевинско земљиште намењено за изградњу, у складу са важећим планским документом, на основу кога се могу издати локацијски услови и грађевинска дозвола за објекат у функцији реализације инвестиционог пројекта којим се унапређује локални економски развој.

Чланом 3. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи прописано је да давалац државне помоћи, односно предлагач прописа који представља основ за доделу државне помоћи, подноси пријаву државне помоћи пре доделе, односно пре упућивања прописа у процедуру доношења, Комисији за контролу државне помоћи, да се уз пријаву државне помоћи подноси Општи образац државне помоћи, а по потреби и Посебни образац за пријављивање државне помоћи и да на захтев Комисије, подносилац пријаве доставља и друге податке и информације, у складу са чланом 2. став 1. тачка 4) закона о контроли државне помоћи.

Чланом 52. став 1 тачка 6. Статута Општине Мало Црниће („Службени гласник општине Мало Црниће“, бр. 3/2019) прописано је да општина преко својих органа, у складу са законом, доноси документе јавних политика те и програм локалног економског развоја, док је тачком 10. одређено да Скупштина општине доноси прописе и друге опште акте из надлежности општине.

Програмом локалног економског развоја Општине Мало Црниће за 2021. годину утврђују се општи и специфични циљеви програма, циљне групе, програмске мере, услови и начин доделе подстицаја, конкретне мере за реализацију Програма, врста, висина и обим за доделу подстицаја,

инструменти доделе подстицаја, као и механизми доделе и праћења трошења средстава, у складу са Законом о улагањима, а све у циљу привредног и друштвеног развоја Општине Мало Црниће.

Општи циљ овог програма је допринос економском развоју Општине Мало Црниће и стварању повољнијег пословног окружења, док су специфични циљеви:

- 1) Стварање услова за оснивање нових предузећа, проширење услова/капацитета за постојећа предузећа, отварање нових радних места и стварање нових производа на територији Општине Мало Црниће, креирањем локалног финансијског и административног оквира за доделу подстицаја.
- 2) Остваривање конкурентности Општине Мало Црниће уз пуно уважавање локалних специфичности и стварање услова пожељне средине за инвестирање, пословање и живот.
- 3) Подстицај стварању нових технологија и иновација у производне процесе у функцији стварања нових вредности и повећања извоза са територије Општине мало Црниће.

Циљеви су формулисани на такав начин да буду јасни и проверљиви, односно да их је могуће квантификовати кроз мерљиве индикаторе, као што су: број нових запослених, број нових предузећа, број нових производа и слично. Наведеним се постиже пуна контрола трошења средстава уз увек доступан преглед ефеката програмског трошења средстава.

Програмске мере су концепцијски подељене на три кључна типа подршке привредним активностима на територији Општине Мало Црниће и једанаест позитивних програмских мера којим се изражава тежња локалне самоуправе, да се иницирају, подстакну или стимулишу привредне активности:

Мера 1.- Подстицање запошљавања.

Ова мера се реализује у сарадњи са Националном службом запошљавања, кроз Локални акциони план запошљавања Општине Мало Црниће, на годишњем нивоу.

Мера 2. -Привлачење инвеститора – Регионална инвестициона помоћ.

Ова мера се реализује путем следећих активности:

- 2.1 Обезбеђивање неизграђеног грађевинског земљишта у својини Општине испод цене или без накнаде,
- 2.2 Обезбеђивањем земљишта које је инфраструктурно опремљено у својини Општине испод цене или без накнаде,
- 2.3 Обезбеђење закупа пословног простора на одређено време и инфраструктурним опремањем пословног простора као и санација, адаптациа, реконструкција и/или изградња,
- 2.4 Давањем пословног простора у својини Општине, испод цене или без накнаде, ван јавног надметања, односно прикупљања писмених понуда, а у циљу реализације инвестиционог пројекта,
- 2.5 Обезбеђивањем подстицајних средстава за набавку опреме (машине, алати, остала опрема) неопходне за проширење капацитета или започињање производње.

Мера 3.-Подстицање конкурентности.

Ова мера се реализује путем следећих активности:

- 1.) Трошкови развоја сопствених иновација – трошкови инструмената, трошкови уговорних истраживања, техничког знања и патената који су купљени и лиценцирани, саветодавне услуге, оперативни трошкови, израде техничке студије изводљивост,
- 2.) Трошкови који се односе за набавку неопходне опреме (машине, алати и остала опрема) неопходне за проширење постојећих капацитета или започињање делатности
- 3.) Трошкови који се односе за извођење радова за проширење, санацију, адаптацију, реконструкцију и/или изградњу нових пословних објеката у циљу јачања конкурентности њихових производа и стварања боље позиције на тржишту
- 4.) Трошкови добијања међународних сертификата, увођење стандарда са циљем омогућавања изласка домаћих компанија на шира тржишта у Србији и иностранству, као и побољшање квалитета управљања делатношћу.

Дана године Комисија за контролу државне помоћи доставила је Општини Мало Црниће Решење број од године, којим се дозвољава државна помоћ коју додељује Општина Мало Црниће на основу Програма локалног економског развоја Општине Мало Црниће за 2021. годину.

Сходно наведеном Општинско веће Општине Мало Црниће предлаже Скупштини Општине Мало Црниће да донесе Програмом локалног економског развоја Општине Мало Црниће за 2021. годину.

Процена финансијских средстава потребних за спровођење одлуке

Процењујући финансијске ефекте овог акта на буџет Општине Мало Црниће утврђено је да су Одлуком о буџету Општине Мало Црниће за 2021. годину, у оквиру Програма 3: Локални економски развој, на економској класификацији 454111-Текуће субвенције приватним предузећима –Програм локалног економског развоја Општине Мало Црниће, а у оквиру Финансијског план Општинске управе за 2021. године, предвиђена средства у износу од **10.000.000,00** динара.

У Малом Црнићу, _____ 2021. године

**Акт Општинског већа
Општине Мало Црниће
број _____ од**

ОБРАЂИВАЧ:

Одсек за лер, лпа и инспекцијске послове

ПРЕДЛАГАЧ:

ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНСКОГ ВЕЋА

ОПШТИНЕ МАЛО ЦРНИЋЕ

ПРЕДСЕДНИК

Малиша Антонијевић

